

Uchwała Nr 117/g236/R/I/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 20 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Kwidzyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 30 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 40/21 Wójta Gminy Kwidzyn z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2020 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto również sprawozdania instytucji kultury z wykonania planu finansowego za 2020 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego gminy Kwidzyn.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Kwidzyn za 2020 rok opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano ogólne informacje o zaplanowanym na 2020 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej gminy w roku 2020. Dochody budżetu przedstawiono według źródeł ich pochodzenia oraz w podziale na działy klasyfikacji budżetowej. Następnie omówiono wykonanie dochodów z tytułu podatków i opłat oraz podejmowane działania egzekucyjne. Wydatki budżetu przedstawiono z podziałem na bieżące i majątkowe, w ujęciu kwotowym i procentowym, a także opisano w podziale na działy klasyfikacji budżetowej. W części opisowej przedstawiono ponadto informacje na temat zadłużenia gminy oraz o posiadanych udziałach w spółkach prawa handlowego.

Drugą część sprawozdania stanowią zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów budżetowych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz wydatków budżetowych według działów i rozdziałów. W ujęciu tabelarycznym wyszczególniono także: dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, w podziale na działy klasyfikacji budżetowej i dochody z administracji państwowej za 2020 rok oraz informacje w sprawie dotacji podmiotowych i celowych za 2020 rok.

W oddzielnych zestawieniach wykazano m.in.:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii za rok 2020,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2020,
- dochody i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej za 2020 rok.

Ponadto przedstawiono: wykaz zadań inwestycyjnych rocznych, informację o przebiegu realizacji przedsięwzięć za 2020 rok, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego 2020 oraz wykonanie zadań w ramach funduszu sołeckiego.

Tak opracowane sprawozdanie z wykonania budżetu, w ocenie tut. Składu, daje Radzie Gminy obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić, jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Kwidzyn sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 66.640.192,11 zł, co stanowi 100,05% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 61.970.626,57 zł (99,7% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 4.669.565,54 zł (104,3% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 63.679.958,27 zł, co stanowi 88,9% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 54.195.298,49 zł (91,4% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 9.484.659,78 zł (76,9% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 2.960.233,84 zł,

- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętej pożyczki i wyemitowanych obligacji wyniósł 22.924.500,00 zł i stanowił 34,40% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 6.454.948,76 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. wzrósł o 13,41%,
- na koniec 2020 r. gminne instytucje kultury: Biblioteka Publiczna Gminy Kwidzyn oraz Gminny Ośrodek Kultury w Kwidzynie nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Kwidzyn zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego